



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
ГРАД НИШ  
ГРАДСКА ОПШТИНА ПАНТЕЛЕЈ  
ОДСЕК ЗА ИМОВИНСКО – ПРАВНЕ И И КОМУНАЛНЕ ПОСЛОВЕ**

**ГОДИШЊИ ПЛАН  
ИНСПЕКЦИСКОГ НАДЗОРА  
КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ГО ПАНТЕЛЕЈ ЗА 2025. ГОДИНУ**

**Ниш, децембар 2024. године**

## **САДРЖАЈ**

1. УВОД
2. ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА
3. СПРОВОЂЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА
4. ПЛАНИРАЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА
5. НЕПЛАНИРАНЕ АКТИВНОСТИ У РАДУ КОМУНАЛНЕ ГРУПЕ
6. ПЛАН И ПРОГРАМ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА 2025. год.
7. ПРОПИСИ КОЈИМА ПОСТУПА КОМУНАЛНА ИНСПЕКЦИЈА
8. АКТИВНОСТИ У ОКВИРУ НАДЛЕЖНОСТИ КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ
9. ГОДИШЊИ ПЛАН ПО МЕСЕЦИМА
10. ПРОЦЕНА РИЗИКА У ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ – ГРУПА КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ
11. ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА

## 1. УВОД

Годишњи план инспекцијског надзора комуналних инспектора Управе Градске општине Пантелеј Града Ниша - Одсека за имовинско-правне и комуналне послове за 2025. годину у складу са чланом 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, број 36/2015, 44/2018 – др. закон и 95/2018) садржи општи приказ задатака и послова комуналних инспектора у 2025. години, непосредне примене закона и других прописа, те праћење стања на територији Градске општине Пантелеј из комуналне области.

Сврха доношења плана је повећање ефикасности и транспарентности, као и јачање поверења грађана у локалну самоуправу Града Ниша и Градске општине Пантелеј и иста подразумева:

1. Непосредну примену закона и других прописа,
2. Спровођење инспекцијског надзора и решавање у управним стварима у првом степену,
3. Праћење стања и предлагање мера за унапређење стања на терену,
4. Превентивно деловање инспекције као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора.

Комунални инспектор управе Градске општине Пантелеј Града Ниша, Одсека за имовинско-правне и комуналне послове обавља послове на територији општине Пантелеј са седиштем у Нишу, у улици Гутенбергова бр.4а.

Циљеви Годишњег плана инспекцијског надзора су непосредна примена закона и других прописа тј. планираних мера и активности превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката.

Годишњи план инспекцијског надзора садржи опште и специфичне циљеве које је потребно остварити у 2025. години, задатке/програмске активности које је потребно спровести како би се ти циљеви остварили, индикаторе резултата тј. начин на који меримо остварене задатке/програмске активности, рокове у којима се задаци/програмске активности морају обављати, одговорност за спровођење задатака/програмских активности, врсту задатака/програмских активности и друго.

Инспекцијски надзор и службене контроле спроводе се употребом метода и техника како је то прописано законима и одлукама који су темељ за поступање инспекције, уз обавезно коришћење контролних листа, а сразмерност у инспекцијском надзору се према томе изражава и остварује кроз градацију инспекцијских мера (превентивне, корективне и репресивне мере) које инспекције изричу, односно предузимају.

Послови, задаци и превентивне мере из делокруга односно Годишњег плана инспекцијског надзора комуналних инспектора се обављају свакодневно како у свом седишту тако и на терену на територији Градске општине Пантелеј.

Осим планираних активности које се спроводе овим Планом, а везане су за инспекцијски надзор - инспекцијске контроле, предузимање превентивних мера према надзираним субјектима, едукацију, предвиђене састанке, извршење управних мера као и

контролу истих и других активности у оквиру рада спроводе се и непланиране активности за које је такође потребно планирати потребно време.

Непланиране активности се одмах извршавају, а односе се на пријаве грађана, примљене електронске поште, телефонске пријаве, као и непосредна запажања инспектора на терену.

### **Организациона структура**

Управа Градске општине Пантелеј образује се као јединствени орган којим руководи начелник, који представља Управу, организује и обезбеђује законито, ефикасно и стручно обављање послова у Управи, одлучује о правима, обавезама и дужностима из радних односа запослених лица у Управи, стара се о обезбеђивању материјалних и других услова за ефикасан рад и одговоран је за законитост рада Управе, доноси правилнике, наредбе, упуства, решења и закључке, решава сукоб надлежности између унутрашњих организационих јединица у Управи и обавља друге послове у складу са законом, прописима Града и Градске општине Пантелеј.

У управи Градске општине Пантелеј образују се одсеци као унутрашње организационе јединице за обављање међусобно сродних послова, који због своје природе, целовитости и начина обављања захтевају непосредну повезаност и то:

1. Одсек за локални економски развој
2. Одсек за финансије
3. Одсек за имовинско – правне и комуналне послове
4. Одсек за нормативне, правне и опште послове
5. Одсек за опште послове органа градске општине

Радам Одсека руководи руководиоц одсека кога из реда запослених распоређује начелник и за свој рад одговара начелнику Управе.

### **Спровођење инспекцијског надзора**

Приликом инспекцијског надзора, комунални инспектор је дужан да се придржава процедуре предвиђене Законом о инспекцијском надзору и Општем управном поступку, уз обавезно коришћење контролних листи.

### **Планирање инспекцијског надзора**

При изради овог плана шеф Одсека се користи искуством из предходних година као и специфичностима које су условљене развијеношћу, привредом и другим параметрима на подручју Градске општине Пантелеј.

Годишњи план инспекцијског надзора садржи податке и о специфичним циљевима који се планирају остварити у 2025. години, а који су везани за програмске активности комуналне инспекције Градске општине Пантелеј, одговорност за реализацију задатака и активности и рок у којем их треба реализовати.

Инспекцијски надзор и службене контроле спроводе се употребом метода и техникама како је то прописано законским и подзаконским актима који су темељ за

поступање инспекције, уз обавезно коришћење контролних листи, а сразмерност у инспекцијском надзору се према томе изражава и остварује кроз градацију инспекцијских мера (превентивне, корективне и репресивне мере) које инспекције изричу, односно предузимају.

Циљ образовања комисије је обухватнији и делотворнији надзор и избегавање преклапања и непотребног понављања инспекцијског надзора, као и усклађивање инспекцијског надзора између инспекција које врше инспекцијски надзор над пословима из изворне надлежности Градске управе Града Ниша.

Послови, задаци и превентивне мере из делокруга односно Годишњег плана инспекцијског надзора, комуналних инспектора Градске општине Пантелеј се обављају свакодневно.

### ***Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијских надзора и службених контрола у 2025. години***

<b><i>Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијских надзора и службених контрола у 2025. години</i></b>		
Укупан број дана у години		<b>365</b>
Викенди		<b>104</b>
Годишњи одмори		<b>35</b>
Празници		<b>9</b>
<b>УКУПНО РАДНИХ ДАНА</b>		<b>217</b>

### **Непланиране активности у раду комуналне инспекције**

Осим планираних активности које се спроводе овим Планом, а везане су за инспекцијски надзор-инспекцијске контроле, предузимање превентивних мера према надзираним субјектима, едукацију, предвиђене састанке, извршење управних мера као и контролу истих и других активности у оквиру рада одсека за правно –имовинске и комуналне послове спроводе се и непланиране активности за које је такође неопходно планирати потребно време.

Непланиране активности се одмах извршавају, а односе се на непосредне пријаве грађана, као и на пријаве упућене електронском поштом, телефоном и непосредним запажањем инспектора на терену.

### **Годишњи план и програм комуналних инспектора**

Комунални инспектори:

1. Снежана Миловановић Драговић
2. Ненад Павловић
3. Марко Ранђеловић

#### 4. Шеф одсека

Шеф одсека имовинско- правне и комуналне послове обавља стручне послове из делокруга за потребе градске општине , у складу са приоритетима одређеним на основу правила струке и организације посла у групи , прати прописе који регулишу област комуналних послова као и прописе које се односе на ову област, учествује у покретању иницијативе за допуну , измену и доношења прописа из ове области које доносе органи Градске општине Пантелеј или Града Ниша, учествује у изради општих аката из свог делокруга које доносе органи општине , остварује сарадњу са ЈП и другим органима и организацијама и установама . Припрема појединачна акта ( одобрења ,решења закључке и др.) из свог делокруга , води регистар издатих решења из свог делокруга, стара се о уручењу донетих решења, координира рад комуналних инспектора на терену и по потреби непосредно врши увид на терену, врши контролу донетих појединачних аката и по потреби консултује начелника Управе.

Комунални инспектор 1 (висока стручна спрема), врши надзор у области правилног коришћења и заузећа површине јавне намене , одржавања простора око стамбених зграда и пословног простора ,уређаја и инсталација за јавно снабдевање, врши контролу стања комуналних објеката и да ли се комуналне услуге врше у складу са законским прописима, врши уклањање ствари и других предмета и ствари са површине јавне намене и заједничких просторија , иницира измене и допуне постојећих нормативних аката , предлаже увођење нових метода рада и примену нових технолошко информационих поступака у циљу побољшања ефикасности и економичности рада, предлаже мере за одржавање и уређење спољних делова стамбених и пословних објеката , зелених површина и дечјих игралишта , објеката јавне расвете и саобраћајних знакова , врши инспекцијски надзор над вршењем прописа и других аката на подручју Градске општине Пантелеј из области комуналне делатности , врши надзор над радом јавних предузећа чији је оснивач Град Ниш , врши контролу продаје робе ван продајног објекта , врши надзор над постављањем монтажних објекта и спроводи уклањање истих по потреби, врши послове уклањања ствари и предмета са површине јавне намене и изриче прекршајне налоге и подноси захтеве за покретање прекршајних пријава против правних и физичких лица, које користе јавне површине без одобрења надлежног органа и супротно прописима,и друге неправилности по питању непоштовања закона и одлука врши и друге послове по налогу Шефа Одсека.

#### **ПРОПИСИ ПО КОЈИМА ПОСТУПА КОМУНАЛНА ИНСПЕКЦИЈА ГО ПАНТЕЛЕЈ**

##### **ЗАКОНИ И УРЕДБЕ:**

1. Закон о комуналним делатностима ("Сл. гласник РС" бр.88/11, 104/16 и 95/18)
2. Закон о инспекцијском надзору ("Сл. гласник РС" бр. 36/15, 44/18 – др. закон и 95/18)
3. Закон о општем управном поступку ("Сл. гласник РС" бр.18/16 и 95/18 – аутентично тумачење и 2/2023 – одлука УС)
4. Закон о трговини ("Сл. гласник РС" бр.52/19)
5. Закон о прекршајима ("Сл. гласник РС" бр.65/2013, 13/2016, 98/2016 – одлука УС, 91/2019 и 91/2019 – др. Закон и 112/2022 – одлука УС)
6. Закон о становању и одржавању зграда ("Сл. гласник РС" бр.104/2016 и 9/2020 – др. закон)

##### **ОДЛУКЕ СКУПШТИНЕ ГРАДА НИША:**

1. Одлука о комуналним делатностима ("Сл. лист Града Ниша" бр.32/2007- пречишћен текст, 40/2007, 11/2009 и 66/2010 и 5/2014 – др. одлука),
2. Одлука о одређивању комуналних делатности од локалног интереса ("Сл. лист Града Ниша" бр. 5/2014) и Одлука о измени Одлуке о одређивању комуналних делатности од локалног интереса ("Сл.л. ГН" бр.92/2016 и 139/2017)
3. Одлука о комуналном реду ("Сл. лист Града Ниша" бр. 13/2023 – пречишћен текст)
4. Одлука о постављању мањих монтажних објеката привременог карактера на територији Града Ниша ("Сл. лист Града Ниша"бр. 35/2021)
5. Одлука о водоводу и канализацији ("Сл. лист Града Ниша" бр. 89/2005- пречишћен текст и 18/2017)
6. Одлука о условима и начину производње, дистрибуције и снабдевања топлотном енергијом ("Сл. лист Града Ниша" бр. 39/2017)
7. Одлука о одржавању чистоће на површинама јавне намене и управљању комуналним отпадом ("Сл. лист Града Ниша" бр. 80/2021 - пречишћен текст)
8. Одлука о одржавању јавних зелених површина ("Сл. лист Града Ниша" бр. 89/2005- пречишћен текст, бр. 38/2010 и 18/2017)
9. Одлуке о управљању гробљима, сахрањивању и погребној делатности ("Сл. лист Града Ниша", бр. 35/2021 и 47/2021)
10. Одлука о пијацама ("Сл. лист Града Ниша" бр. 89/2005 - пречишћен текст)
11. Одлука о димничарским услугама ("Сл. Лист Града Ниша" бр. 89/2005-пречишћен текст и бр.38/2010)
12. Одлука о управљању јавним паркиралиштима ("Сл. лист Града Ниша" бр. 49/2022)
13. Одлука о јавној расвети ("Сл. Лист Града Ниша" бр. 23/1995) и Одлука о изменама и допунама Одлуке о јавној расвети ("Сл. Лист Града Ниша" бр. 13/2001)
14. Одлука о утврђивању и означавању назива насељених места, улица, тргова и зграда на територији Града Ниша ("Сл. лист Града Ниша" бр. 81/2010-пречишћен текст)
15. Одлука о оглашавању на територији Града Ниша ("Сл. лист Града Ниша" бр. 63/2019)
16. Одлука о подизању и одржавању споменика и спомен обележја на територији Града Ниша ("Сл. лист Града Ниша" бр. 44/2015 и 35/2021)
17. Одлука о постављању пловила на делу обале и водног простора на територији Града Ниша ("Сл. лист Града Ниша" бр. 98/2015)
18. Одлука о обављању комуналне делатности зоохигијене на територији Града Ниша ("Сл. лист Града Ниша" бр. 10/2015 и 18/2017)
19. Одлука о држању домаћих животиња и кућних љубимаца на територији Града Ниша ("Сл. лист Града Ниша" бр. 35/2021)
20. Одлука о општим правилима кућног реда у стамбеним и стамбено - пословним зградама на територији Града Ниша ("Сл. лист Града Ниша" бр. 139/2017)
21. Одлука о комуналној инспекцији на територији Града Ниша ("Сл. лист Града Ниша" бр. 76/2009 и 103/2021)
22. Одлука о утврђивању износа накнаде за управљање у случају принудно постављеног управника на територији Града Ниша ("Сл. лист Града Ниша" бр. 139/2017)
23. Одлука о минималном износу који плаћају власници посебних делова зграда за текуће и инвестиционо одржавање, као и о износу накнаде коју плаћају у случају принудно постављеног професионалног управника ("Сл. лист Града Ниша" бр. 2/2018)
24. Одлука о поступању са принудно уклоњеним возилима, стварима и другим предметима ("Сл. лист Града Ниша" бр. 17/2020)
25. Одлука о раскопавању површина јавне намене ("Сл. лист Града Ниша" бр.13/2023 – пречишћен текст)

### **Активности у оквиру надлежности комуналне инспекције**

Назор над радом ЈКП и привредних друштава која обављају комуналну делатност , контрола спровођења програма обављања комуналне делатности ЈКП-а као и надзор над извршењем квалитета обављања комуналних делатности .

Надзор над одржавањем и коришћењем површина јавне намене и комуналних објеката , надзор над враћањем површина јавне намене у првобитно стање.

Надзор на територије ГО Пантелеј над спровођењем закона и прописа из области комуналне делатности обухвата : одржавање чистоће, депоновање смећа, одржавање зелених и рекреативних површина , послова зоохигијенске службе, пружање пијачних услуга, одржавање улица путева и других површина, пружање услуга снабдевање водом за пиће и одвођења и пречишћавање отпадних вода , пружања услуга снабдевања топлотном енергијом, држања домаћих животиња , кућних љубимаца , коришћење јавних паркиралишта , придржавање прописаног радног времена угоститељских објеката , постављања и начин коришћења мањих монтажних објеката, одржавање споменика и функционисање јавне расвете.

### **Годишњи план по месецима**

#### **ЈАНУАР:**

- Архивирање предмета инспектора из пописа аката
- Редовни инспекцијски надзор по Одлуци о комуналном реду - 4 надзора,
- Редовни инспекцијски надзор по Одлуци о одржавању чистоће – 2 надзора,
- Редовни инспекцијски надзор по Одлуци о обављању комуналне делатности зоохигијене на територији Града Ниша - 1 надзор,
- Редовни инспекцијски надзор по Одлуци о оглашавању на територији Града Ниша - 4 надзора,
- Ванредни инспекцијски надзор – 6 надзора,
- Израда годишњег извештаја о раду сваког инспектора појединачно и комуналне инспекције у целини за претходну годину, израда месечног извештаја о раду сваког инспектора појединачно и комуналне инспекције у целини.

#### **ФЕБРУАР:**

- Архивирање предмета инспектора из пописа аката
- Редовни инспекцијски надзор по Одлуци о комуналном реду - 4 надзора,
- Редовни инспекцијски надзор по Одлуци о одржавању чистоће – 2 надзора,
- Редовни инспекцијски надзор по Одлуци о обављању комуналне делатности зоохигијене на територији Града Ниша - 1 надзора,
- Редовни инспекцијски надзор по Одлуци о оглашавању на територији Града Ниша - 4 надзора,
- Ванредни инспекцијски надзор – 6 надзора,
- Израда месечног извештаја о раду сваког инспектора појединачно и комуналне инспекције у целини.

#### **МАРТ:**

- Архивирање предмета инспектора из пописа аката
- Редовни инспекцијски надзор по Одлуци о комуналном реду - 4 надзора,
- Редовни инспекцијски надзор по Одлуци о одржавању чистоће – 2 надзора,

- Редовни инспекцијски надзор по Одлуци о обављању комуналне делатности зоохигијене на територији Града Ниша - 1 надзор,
- Редовни инспекцијски надзор по Одлуци о оглашавању на територији Града Ниша - 4 надзора,
- Ванредни инспекцијски надзор – 6 надзора.

#### **АПРИЛ:**

- Архивирање предмета инспектора из пописа аката
- Редовни инспекцијски надзор по Одлуци о комуналном реду - 4 надзора,
- Редовни инспекцијски надзор по Одлуци о одржавању чистоће – 2 надзора,
- Редовни инспекцијски надзор по Одлуци о обављању комуналне делатности зоохигијене на територији Града Ниша - 1 надзор,
- Редовни инспекцијски надзор по Одлуци о оглашавању на територији Града Ниша - 4 надзора,
- Ванредни инспекцијски надзор – 6 надзора,
- Израда месечног и тромесечног извештаја о раду сваког инспектора појединачно и комуналне инспекције у целини.

#### **МАЈ:**

- Архивирање предмета инспектора из пописа аката
- Редовни инспекцијски надзор по Одлуци о комуналном реду - 4 надзора,
- Редовни инспекцијски надзор по Одлуци о одржавању чистоће – 2 надзора,
- Редовни инспекцијски надзор по Закону о становању - 2 надзора
- Редовни инспекцијски надзор по Одлуци о обављању комуналне делатности зоохигијене на територији Града Ниша - 1 надзор,
- Редовни инспекцијски надзор по Одлуци о оглашавању на територији Града Ниша - 4 надзора,
- Ванредни инспекцијски надзор – 6 надзора,
- Израда месечног извештаја о раду сваког инспектора појединачно и комуналне инспекције у целини.

#### **ЈУН:**

- Архивирање предмета инспектора из пописа аката
- Редовни инспекцијски надзор по Одлуци о комуналном реду - 4 надзора,
- Редовни инспекцијски надзор по Одлуци о одржавању чистоће – 2 надзора,
- Редовни инспекцијски надзор по Закону о становању - 2 надзора
- Редовни инспекцијски надзор по Одлуци о обављању комуналне делатности зоохигијене на територији Града Ниша - 1 надзор,
- Редовни инспекцијски надзор по Одлуци о оглашавању на територији Града Ниша - 4 надзора,
- Ванредни инспекцијски надзор – 6 надзора,
- Израда месечног извештаја о раду сваког инспектора појединачно и комуналне инспекције у целини.

#### **ЈУЛ:**

- Архивирање предмета инспектора из пописа аката
- Редовни инспекцијски надзор по Одлуци о комуналном реду - 4 надзора,

- Редовни инспекцијски надзор по Одлуци о одржавању чистоће – 2 надзора,
- Редовни инспекцијски надзор по Закону о становању - 2 надзора,
- Редовни инспекцијски надзор по Одлуци о обављању комуналне делатности зоохигијене на територији Града Ниша – 1 надзор,
- Редовни инспекцијски надзор по Одлуци о оглашавању на територији Града Ниша - 4 надзора,
- Ванредни инспекцијски надзор – 6 надзора,
- Израда месечног, тромесечног и полугодишњег извештаја о раду сваког инспектора појединачно и комуналне инспекције у целини.

#### **АВГУСТ:**

- Архивирање предмета инспектора из пописа аката
- Редовни инспекцијски надзор по Одлуци о комуналном реду - 4 надзора,
- Редовни инспекцијски надзор по Одлуци о одржавању чистоће – 2 надзора,
- Редовни инспекцијски надзор по Закону о становању - 2 надзора,
- Редовни инспекцијски надзор по Одлуци о обављању комуналне делатности зоохигијене на територији Града Ниша - 1 надзор,
- Редовни инспекцијски надзор по Одлуци о оглашавању на територији Града Ниша - 4 надзора,
- Ванредни инспекцијски надзор – 6 надзора,
- Израда месечног извештаја о раду сваког инспектора појединачно и комуналне инспекције у целини.

#### **СЕПТЕМБАР:**

- Архивирање предмета инспектора из пописа аката
- Редовни инспекцијски надзор по Одлуци о комуналном реду - 4 надзора,
- Редовни инспекцијски надзор по Одлуци о одржавању чистоће – 2 надзора,
- Редовни инспекцијски надзор по Закону о становању - 2 надзора,
- Редовни инспекцијски надзор по Одлуци о обављању комуналне делатности зоохигијене на територији Града Ниша - 1 надзор,
- Редовни инспекцијски надзор по Одлуци о оглашавању на територији Града Ниша - 4 надзора,
- Ванредни инспекцијски надзор – 6 надзора,
- Израда месечног извештаја о раду сваког инспектора појединачно и комуналне инспекције у целини.

#### **ОКТОБАР:**

- Архивирање предмета инспектора из пописа аката
- Редовни инспекцијски надзор по Одлуци о комуналном реду - 4 надзора,
- Редовни инспекцијски надзор по Одлуци о одржавању чистоће – 2 надзора,
- Редовни инспекцијски надзор по Закону о становању - 2 надзора,
- Редовни инспекцијски надзор по Одлуци о обављању комуналне делатности зоохигијене на територији Града Ниша - 1 надзор,
- Редовни инспекцијски надзор по Одлуци о оглашавању на територији Града Ниша - 4 надзора,
- Ванредни инспекцијски надзор – 6 надзора,
- Израда месечног и тромесечног извештаја о раду сваког инспектора појединачно и комуналне инспекције у целини.

#### **НОВЕМБАР:**

- Архивирање предмета инспектора из пописа аката



4. Константна сарадња инспекцијских органа са другим инспекцијама, судским органима, полицијом и комуналном милицијом
5. Ефикасније извршење решења од трећих лица
6. Увођење јединственог информационог система за инспекције

### **Напомена**

Управа Градске општине Пантелеј Града Ниша - Одсек за имовинско - правне и комуналне послове задржава право измене и допуне Годишњег плана инспекцијског надзора за 2025. годину. Годишњи план инспекцијског надзора за 2025. годину ће се редовно ажурирати и контролисати у складу са потребама.

**Шеф осека**  
**Имовинско, правне и комуналне послове**  
**Новица Симић**